

天府发〔2022〕24号

**天全县人民政府**  
**关于印发《天全县全民健身实施计划》的通知**

各乡（镇）人民政府、县级各部门：

经县政府同意，现将《天全县全民健身实施计划》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

天全县人民政府  
2022年12月30日

# 天全县全民健身实施计划

“十三五”时期，全县全民健身公共服务水平显著提升，群众健身意识不断增强，但体育公共服务能力距新时期人民群众日益增长的健身需求还有较大差距。为构建更高水平的全民健身公共服务体系，进一步增强群众健身获得感、幸福感，根据国务院《全民健身条例》《国务院关于印发全民健身计划（2021—2025年）的通知》（国发〔2021〕11号）、《四川省人民政府关于印发〈四川省全民健身实施计划〉的通知》（川府发〔2022〕6号）和《雅安市人民政府关于印发〈雅安市全民健身实施计划〉的通知》（雅府发〔2022〕32号），结合天全实际，制定本实施计划。

## 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于体育的重要论述，围绕健康中国、健康四川和健康天全建设，深入实施四川体育“123456”发展战略，坚持以“办人民满意的体育”为目标，充分发挥全民健身在提高市民健康水平、促进人的全面发展、展示城市文化软实力、推动城市经济社会发展等方面的综合价值和多元功能，构建更高水平的全民健身公共服务体系。

（二）发展目标。到2025年，全民健身公共服务体系更加完善，场地设施建设持续加强，健身组织活力充分彰显，赛事活动全域化推进，科学健身服务常态化开展，人民群众健身热情进一步提高，经常参加体育锻炼人数比例达到38.5%，城乡居民达

到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例超过 90%；人均体育场地面积达到 2.6 平方米，县、乡镇、行政村（社区）三级公共体育健身设施和社区 15 分钟健身圈实现全覆盖，每千人拥有社会体育指导员 3.2 名，群众体育引领员队伍达到 2000 人。

## 二、工作任务

通过实施全民健身场地设施补短板、全民健身赛事活动全域化、全民健身组织全覆盖、科学健身服务普及、全民健身智慧化提升“五大工程”，构建更高水平的全民健身公共服务体系，推进体育治理体系和治理能力现代化。

（一）实施场地设施补短板工程。三级全民健身设施体系完善行动。着力完善县、乡镇、行政村（社区）三级全民健身设施体系，实现城市社区 15 分钟健身圈全覆盖。县级原则上应建有一场一池一馆（一个公共体育场、一个公共游泳池、一个公共体育馆）和三中心（一个全民健身活动中心、一个青少年体育训练中心、一个国民体质监测中心）。每个乡镇至少建有一个健身中心或多功能运动场，面积不低于 2000 平方米。每个行政村（社区）建有一个多功能运动场地或建设 1 个配置有室内、室外健身设施的健身中心，面积不低于 1000 平方米。推广在健身中心或多功能运动场配建智能健身器材。推动健身场地设施适老化、无障碍建设，就近就便服务老年人、残疾人等特殊人群。到 2025 年，全县新建（改扩建）体育公园、健身步道、乡镇健身中心、社区健身中心、多功能运动场、社区足球场等各类全民健身设施项目 5 个以上。

居住区健身场地设施配套提升行动。根据人口规模、居住区和社区建设情况，完善群众举步可就、便捷多元的健身场地设施。新建居住区和社区严格按照“室内人均建筑面积不低于 0.1 平方米或室外人均用地不低于 0.3 平方米”标准配建全民健身场地设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付，不得挪用或侵占。未达标的既有居住区和社区，要因地制宜配建标准或非标准健身场地设施。

因“地”制宜建设健身场地设施行动。积极推进体育公园和体育服务综合体建设，采取盘活城市空闲土地、用好城市公益性建设用地、支持以租赁方式供地、倡导复合用地等模式，解决好健身场地设施建设用地难问题。利用公园绿地、河湖沿岸、滩地、旧厂房、仓库、桥下空间等可利用土地资源，新建或改扩建形式多样的全民健身场地设施，构建层次分明、布局合理、品类丰富、特色鲜明的全民健身场地设施体系。到 2025 年，全县新建（改扩建）符合国家、省建设标准的体育公园 1 个以上、体育服务综合体 1 个以上。

公共健身设施开放服务增效行动。完善体育场馆免费或低收费开放服务财政配套政策，每年补助公共体育场馆免费或低收费开放项目 2 个以上。优化公共体育场馆免费或低收费开放绩效管理方式，加强开放使用评估督导，加大场馆向青少年、老年人、残疾人开放的绩效考核力度，不断提升场馆使用效益。完善场馆硬件设施，做好场馆应急避难（险）功能转换预案。积极推动学校体育场馆向社会开放。落实体育场地设施属地运营管理责任，

建立定期巡查制度，探索开展室外健身器材“一键报修”工作。鼓励学校、机关、企事业单位、社会团体体育设施向社会开放。支持通过政府购买服务方式购买公共体育服务事项，不断提升公共健身设施使用效益。

（二）实施赛事活动全域化工程。全民健身赛事活动体系构建行动。广泛开展足球、篮球、排球（气排球）、乒乓球、羽毛球、网球、游泳、徒步、路跑、骑行、棋牌、台球、门球、太极拳（剑、扇）、健身气功、体育舞蹈等市民喜闻乐见的运动项目。年均组织县级以上赛事活动12场（次）以上。定期举办县运会、机关职工运动会、全民健身运动会等综合性运动会，并打造3种以上不同类型、符合我县实际的群众体育赛事活动，每种赛事活动每年举办1次以上，乡镇每年举办群众体育赛事活动2次以上。行政村（社区）每年举办群众体育赛事活动1次以上。坚持开展“百城千乡万村·社区”、迎新登高、全民健身日等赛事活动。逐步形成“天天练、周周比、月月赛”的全民健身发展格局。大力发展“三大球”运动，推动县域足球推广普及。加大冰雪运动推广力度，积极开展全民健身“冰雪季”活动。鼓励机关、企事业单位、体育协会等举办丰富多彩的群众体育赛事活动。逐步构建三级联动、部门协同、社会支持、全民参与的全民健身赛事活动供给体系。

全民健身品牌赛事培育行动。确立群众体育全域化发展思路，深度融合天全县传统文化、体育文化发展特色，深化体旅融合，积极打造1个以上具有全国或区域影响力的全民健身品牌赛事。

重点人群健身活动促进行动。深化体教融合，促进青少年竞赛体系和学校体育教育有效衔接，形成面向全体、分层分段、重点突出、特色鲜明的青少年体育赛事供给体系。保证中小學生每天校内体育健身活动时间不低于1小时，帮助在校學生掌握2项以上体育运动项目技能，培养终身运动习惯。扎实推进老年人体育工作，充分发挥县、乡（镇）两级老年人体育协会的重要作用，研究推广适合老年人的体育健身运动项目，广泛组织开展适合老年人的赛事活动，定期举办县级老年人体育综合运动会。积极推进残疾人体育工作，支持举办各类残疾人体育赛事，开展残疾人康复健身活动和残健融合体育健身活动。持续做好机关干部、农民、妇女、幼儿等群体体育工作，推动全民健身公共服务均等化，彰显“全龄共享，友善公益”的城市气质。

（三）实施健身组织全覆盖工程。体育社会组织活力激发行行动。健全完善体育总会组织机构，把体育总会建设成为枢纽型体育社会组织。按照“一个机构、两块牌子”的原则，逐步实现“五有目标”：有健全的组织机构和队伍，有规范的管理形式和制度，有较强的社会组织能力和市场运作能力，有可持续发展的设施和资产，有推进群众体育常态化发展的实绩和成效。大力发展各级行业体育协会、人群体育协会、单项运动协会、体育俱乐部等体育社会组织。鼓励和支持体育社会组织依法办体育，加强“脱钩改革后时代”体育社会组织建设和业务指导，引导体育协会实体化发展。指导乡镇成立基层体育组织，推动形成覆盖城乡、规范有序、富有活力的社会化群众体育组织网络。加大政府购买服务

力度，引导体育社会组织参与承接政府购买全民健身公共服务。依托公共体育场馆资源，给予队伍稳定、组织活跃、专业素养高的全民健身社会组织场地支持。鼓励社会组织承办各级各类全民健身赛事活动，开展健身技能培训，将运动项目推广普及作为单项体育协会的主要评价指标。

全民健身志愿服务队伍壮大行动。推进社会体育指导员、群众体育引领员队伍建设，充分发挥社会体育指导员和群众体育引领员在普及健身项目、提高健身效果、预防运动损伤等方面的积极作用。逐步形成横向到边、纵向到底、覆盖城乡、富有活力的志愿服务体系。完善社会体育指导员、群众体育引领员注册登记和晋级管理机制，到 2025 年，新增社会体育指导员 200 名以上，群众体育引领员队伍达到 0.1 万人以上，积极开展线上线下志愿服务，提高科学健身服务水平。

（四）实施科学健身服务普及工程。科学健身知识普及行动。开展科学健身“云指导”，每年制作发布科学健身宣传小视频及图文信息 2 期以上，推广普及全民健身科学知识。在机关、企事业单位、社区、乡村、学校等组织开展“科学健身大讲堂”。开展科学健身技能培训，依托各体育单项协会开展公益性培训，推广普及科学健身方法。充分利用住宅小区、办公楼宇等一楼入户大厅创新开展“一楼体育”工作，加强运动健身知识宣传、国民体质监测推广，扩大科学健身受益人群覆盖面。

运动促进健康干预行动。落实国民体质监测、国家体育锻炼标准和全民健身活动状况调查制度，常态化开展国民体质监测和

国家体育锻炼标准达标测验，定期开展全民健身活动状况调查。每年组织全科医生、社区医生参加“运动促进健康”技术培训班，支持社区医疗卫生机构设立科学健身门诊，开展运动促进健康、运动伤病防治、体质健康干预等服务。推广简便易行、科学有效的居家锻炼健身方法，推广太极拳等武术项目、八段锦等健身气功功法，发挥民族传统体育项目的健身养生和健康促进功效。

（五）实施全民健身智慧化提升工程。公共体育场馆信息化改造行动。全面推进我县体育场馆信息化建设，全县大型公共体育场馆 2022 年全面实现人流量监测、场馆预约信息化。

全民健身智慧化服务“一张网”行动。依托四川省全民健身大数据平台，推动建设集场地设施、社会组织、赛事活动、健身指导等为一体的信息服务平台，提供设施查询、场地预定、培训报名、赛事活动等服务。推进 5G、物联网、大数据等技术的创新应用，开展全民健身“云赛事”、科学健身“云指导”等活动，逐步形成信息发布及时、服务获取便捷、数据反馈高效的全民健身智慧化服务“一张网”。

### 三、保障措施

（一）加强组织领导。加强党对全民健身工作的全面领导，发挥县级人民政府全民健身工作联席会议作用，推动完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的全民健身工作机制。将全民健身事业纳入本级经济社会发展规划，制定全民健身实施计划，加大财政支持力度，完善多元投入机制，鼓励社会力量参与建设。

（二）壮大人才队伍。引导扶持社会力量参与全民健身人才培养，加强健身指导、组织管理、科技研发、宣传推广、志愿服务等方面的人才培养供给，形成多元化的人才培养体系和科学评价机制。

（三）强化安全管理。加强体育场馆、健身设施的安全监管和健身活动安全风险管控。鼓励各级公共体育场馆配置急救设备，确保各类公共体育设施开放服务符合防疫、应急、疏散、质量和消防安全标准。坚持防控为先、动态调整，健全全民健身赛事活动安全防范、应急保障机制，完善运动项目办赛指南和参赛指引，统筹赛事活动举办和新冠肺炎疫情防控，推动群众体育赛事活动安全有序规范发展。加强全民健身信息系统安全保护和个人信息保护。

（四）加大宣传推广。充分利用广播、电视、互联网、报纸及新媒体等各类宣传阵地，讲好健身故事，倡导科学健身理念，弘扬中华体育精神和奥林匹克精神，持续引领热爱运动新风尚，培育健康生活新方式。